

POLICY BRIEF

---

# VISIÓN CONJUNTA PARA LA INCLUSIÓN DE LA MAPE DE COBRE EN CADENAS DE SUMINISTRO RESPONSABLES EN EL PERÚ

---



ALIANZA POR LA  
MINERÍA RESPONSABLE

Julio 2025

# Contexto y objetivos



Este documento es el resultado del trabajo realizado en el primer semestre del 2025 con diferentes actores de la cadena de suministro de cobre del Perú y busca aportar a la construcción de una visión conjunta para la inclusión de la MAPE responsable de cobre incidiendo positivamente en un proceso de desarrollo sostenible y equitativo en el Perú. El documento servirá de guía para procesos consultivos y orientadores a diferentes actores involucrados que buscan avanzar en este reto global.

La propuesta se enmarca en el proyecto **“Transformación de la minería artesanal y a pequeña escala del cobre en Perú: Hacia unas cadenas de suministro de cobre responsables”** 2024-2026, que pretende crear una mayor articulación de la cadena de suministro de cobre, alentando la creación de una visión común del sector.

Esta iniciativa está financiada por la **European Partnership for Responsible Minerals (EPRM)**, y es implementada por la **Alianza por la Minería Responsable (ARM)** junto con sus aliados **The Copper Mark**, el **Consejo Económico y Social de los Países Bajos**, el **Instituto Danés por los Derechos Humanos** y **Sunrock Investments V.B.**

En este esfuerzo, ARM consultó a más de 60 actores del sector público, sector privado, representantes mineros, especialistas del sector y sociedad civil a través de reuniones bilaterales y dos sesiones de diálogo multiactor durante el primer semestre de 2025. Fruto de estas consultas y espacios de diálogo surge el presente documento, que recoge los insumos para la construcción participativa de una visión que oriente políticas y acciones que permitan la inclusión efectiva de la minería artesanal y de pequeña escala (MAPE) de cobre en cadenas de suministro responsables, sostenibles y trazables en el Perú.

# Introducción

El cobre es uno de los metales más usados por la sociedad y su rol es crucial para diferentes sectores económicos como el transporte y distribución de energía, la construcción de infraestructuras o la fabricación de equipos eléctricos y electrónicos. Su demanda prevé multiplicarse por 1,7 al horizonte 2050<sup>[i]</sup>. según BHP, principalmente jalonada por el cambio de matriz energética.

El rápido desarrollo de las tecnologías bajas en carbono y energías limpias como parte de la transición energética implica un aumento significativo en la demanda de este y otros minerales estratégicos según datos de la Agencia Internacional de la Energía<sup>[ii]</sup>.

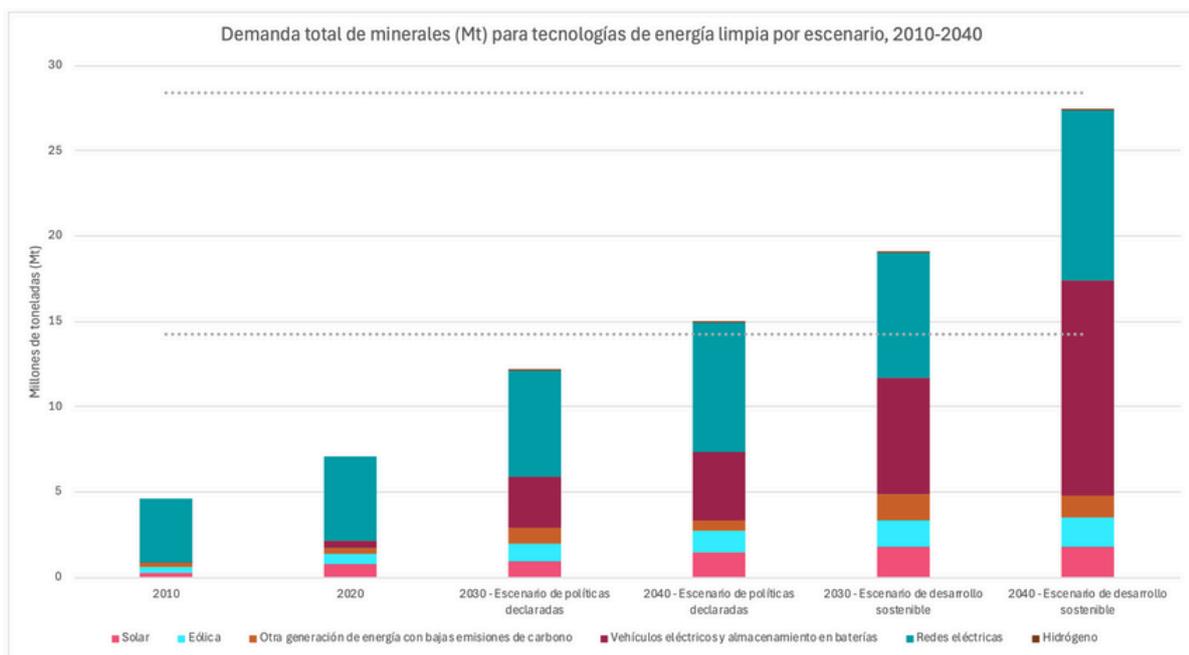


Ilustración I. Demanda total de minerales para tecnologías de energía limpia por escenario, 2010-2040 (datos: IEA)

Dentro de esta tendencia de mayor consumo de minerales estratégicos, la demanda específica de cobre lidera las proyecciones, jalonada por la producción de energías renovables y tecnologías bajas en carbono, pasando de contribuir en 24% en 2020 a 45% en 2040 en el escenario más ambicioso (Ilustración 2). La importancia del cobre se ve reflejada particularmente en su uso para la generación de energía y de medios de transporte bajos en carbono; se necesitan un total de 8 toneladas de cobre para la generación de un megavatio de energía eólica marina y 50kg para la fabricación de un vehículo eléctrico<sup>[iii]</sup>.

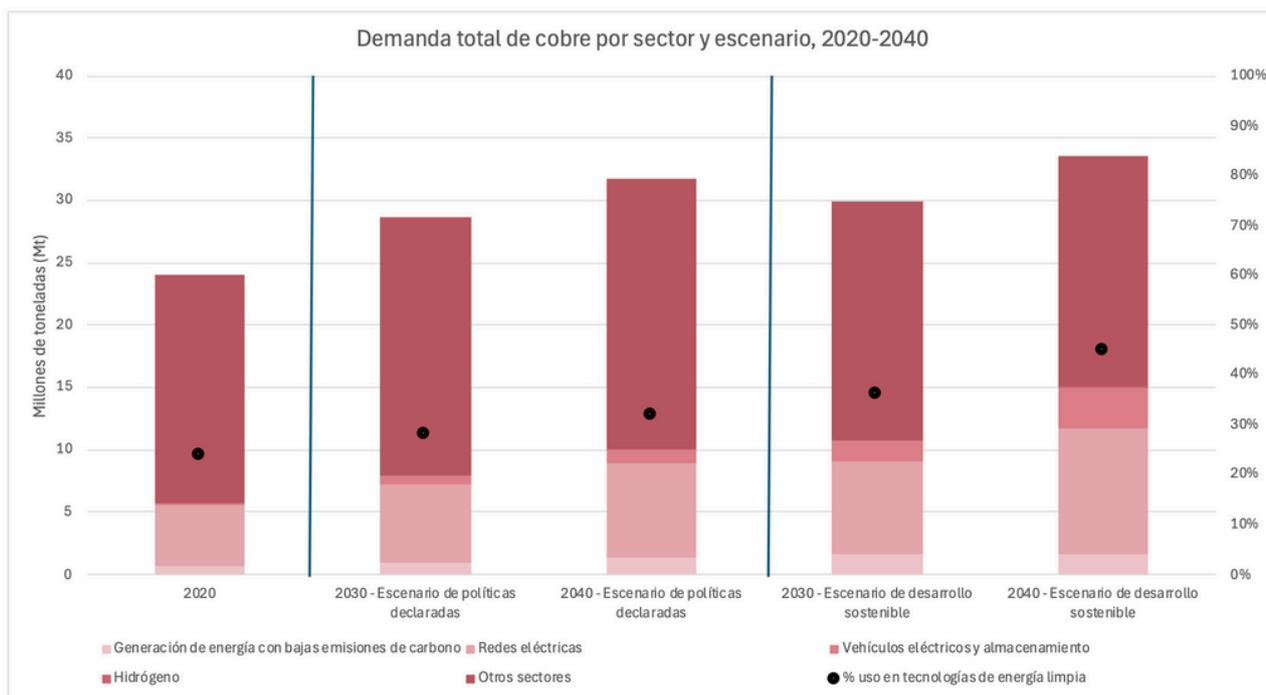


Ilustración I. Demanda total de cobre por sector y escenario, 2020-2040 (datos: IEA)

Por otro lado, para hacer frente a esta demanda, los principales países productores de cobre son Chile, Rep. Democrática del Congo y Perú<sup>[iv]</sup> siendo América Latina la región con más minas activas de este mineral. La producción cuprífera y su aporte al crecimiento económico del Perú ha venido históricamente jalonada por el efecto Antamina entre 2001 y 2005, siendo una de las 10 principales minas de cobre del mundo por volumen de producción, así como por el más reciente “boom del cobre” entre 2013 y 2016, con la materialización de varios proyectos como Antapaccay, Las Bambas y la ampliación de Cerro Verde<sup>[v]</sup>.

Además, el acelerado crecimiento de la demanda ha presionado la aparición de focos de tensión entorno a la minería a gran escala y su interacción compleja<sup>[vi]</sup> con comunidades rurales y mineros artesanales y de pequeña escala (MAPE). Es más, La MAPE cobre ha ido creciendo en paralelo si bien ha pasado inadvertido a ojos del sector. En Perú, se cuentan entre 100.000 y 120.000 mineros y mineras artesanales de cobre, siendo 50.000 los que se dedican de manera exclusiva a este mineral, y el resto combinando la extracción de minerales de oro y cobre<sup>[vii]</sup>. Esta población en su mayoría quechua-hablante representa el 10% del REINFO (datos previos a su depuración en junio 2025) y se concentra principalmente en el sur del país; en los departamentos de Ica, Huancavelica, Arequipa, Apurímac y Ayacucho.



# Sobre la metodología

El análisis territorial, la gobernanza de los recursos naturales y la interacción entre múltiples partes interesadas constituyen ejes fundamentales del presente documento.

Para los socios implementadores de la iniciativa “Transformación de la minería artesanal y a pequeña escala del cobre en Perú: Hacia unas cadenas de suministro de cobre responsables”, la incidencia efectiva debe partir desde la base, incorporando las voces y perspectivas diversas de todos los actores vinculados al sector. Solo así será posible avanzar hacia una minería artesanal y de pequeña escala (MAPE) de cobre que sea verdaderamente inclusiva y sostenible.

En este marco, el equipo implementador desarrolló un proceso sistemático de consulta con los principales grupos de interés del sector. La muestra incluyó representantes del gobierno, organizaciones de la sociedad civil, empresas del sector privado y personas involucradas directamente en actividades mineras a lo largo del ciclo productivo.

La estrategia metodológica combinó dos instrumentos complementarios: entrevistas semiestructuradas y espacios de diálogo multi-actor. Las entrevistas, realizadas en modalidad híbrida (presencial y virtual), permitieron recoger percepciones desde distintos eslabones de la cadena de suministro, con especial énfasis en la demanda del mineral por parte del sector privado, así como en los aportes de la sociedad civil organizada.

Por su parte, los espacios de diálogo se estructuraron mediante la metodología Café de Gobernanza, una herramienta participativa diseñada para facilitar la reflexión colectiva en grupos amplios. Esta metodología se basa en rondas de discusión guiadas por preguntas clave, que permiten a los participantes debatir, identificar puntos críticos y construir prioridades comunes. Su propósito central es fomentar la construcción compartida de visiones de desarrollo territorial orientadas a la sostenibilidad de la MAPE.

Durante los Cafés de Gobernanza, se lograron identificar propuestas de planes de acción a nivel local, así como compromisos voluntarios por parte de los participantes en relación con el aporte de recursos, capacidades, información y mecanismos de apoyo técnico. Estos espacios no solo permitieron mapear desafíos y oportunidades, sino también sentar las bases para una articulación más sólida entre actores clave del sector.

# Resultados

**Como resultado del proceso consultivo, se identificaron y priorizaron cuatro áreas estratégicas que orientan la construcción de esta visión común del sector:**

- 1.** Fortalecimiento regulatorio e institucional para garantizar un entorno normativo claro, viable y propicio para la MAPE de cobre;
- 2.** Acompañamiento técnico, organizativo y comercial a los mineros y mineras artesanales para facilitar su formalización y fortalecimiento progresivo;
- 3.** Creación de incentivos y propuestas de valor que promuevan una participación más equitativa y beneficiosa en el mercado.
- 4.** Promoción de buenas prácticas ambientales y sociales que aseguren una actividad responsable y alineada con estándares nacionales e internacionales. Estas áreas reflejan los principales retos y oportunidades identificados por los actores consultados, y constituyen pilares clave para avanzar hacia una transformación estructural del sector.



# 1.

## Fortalecimiento regulatorio e institucional

### Objetivo

**Adecuar el marco normativo y fortalecer la institucionalidad pública para reconocer y promover la MAPE de cobre como parte integral de la minería nacional.**

Incluir en el proyecto de Ley MAPE en curso las disposiciones que reflejen la realidad del cobre y otros minerales, atendiendo a las diferencias de capacidad productiva y a la realidad lingüística de los territorios mineros.

---

Depurar el Registro Integral de Formalización Minera (REINFO) y racionalizar los procedimientos de formalización para que los mineros inscritos puedan finalizar su proceso de formalización en el plazo estipulado.

---

Elaborar un censo minero que genere una imagen real del sector en la actualidad.

---

Implementar sistemas interoperables entre entidades públicas para trazabilidad, control y acceso a servicios adecuados a la realidad y capacidades de implementación de los operadores MAPE.

---

Asegurar mayor presencia estatal en territorio y apropiación institucional de la MAPE de cobre.

---

Fomentar la colaboración multinivel (gobiernos locales y nacionales) para la extensión de políticas públicas.

---

Evaluar la factibilidad de una empresa estatal para dinamizar el acceso a servicios y mercados (e.g. Empresa Nacional de Minería – Chile).



## 2.

### Acompañamiento a los mineros artesanales

#### Objetivo

**Fortalecer las capacidades operativas, organizativas, técnicas y sociales de los mineros, con especial énfasis en el enfoque territorial y de género.**

Control de la ejecución de contratos de explotación con cláusulas abusivas por parte de las autoridades.

---

Establecer esquemas de capital semilla para mejoras operativas y de seguridad en las operaciones.

---

Desarrollar programas de asistencia técnica continua y capacitación en salud y seguridad ocupacional seguridad, y manejo medioambiental.

---

Implementar estrategias de comunicación y socialización de buenas prácticas.

---

Facilitar acceso a servicios financieros, aprendiendo de casos exitosos en la MAPE de oro.

---

Impulsar el desarrollo empresarial de las mujeres mineras.

---

# 3.

## Incentivos y propuestas de valor

### Objetivo

**Crear condiciones atractivas para el involucramiento de actores públicos y privados en el desarrollo de cadenas responsables de cobre artesanal.**

Diseñar incentivos económicos por cumplimiento de estándares ambientales y sociales.

---

Diseñar incentivos para la inversión directa a mineros MAPE.

---

Permitir el acceso progresivo al Fondo Minero para mineros en proceso de formalización una vez depurado el REINFO.

---

Fortalecer la integración económica de los municipios con presencia de MAPE a través de una mayor coordinación en sistemas de incentivos descentralizados.

---

Promover modelos de mercado innovadores que permitan una mejor remuneración a operaciones artesanales responsable.

---

Mejorar las estrategias de posicionamiento de producto para el cobre artesanal y de pequeña escala con compañías consumidoras finales de cobre.

---

Profundizar en el análisis la cadena de valor, haciendo énfasis en actores aguas arriba de la cadena como operadores MAPE familiares y comunales, e intermediarios (comercializadores, transportistas, plantas de procesamiento y facturadores).

---

Profundizar en diálogos multisectoriales que abran la puerta a propuestas de valor con la MAPE.

---



# 4.

## Buenas prácticas ambientales y sociales

### Objetivo

**Garantizar prácticas ambientalmente responsables y socialmente justas, alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.**



---

Impulsar capacitación ambiental adaptada al tipo de ecosistema y territorio.

---

Evaluar y mitigar riesgos específicos de la extracción de cobre en el ecosistema.

---

Racionalizar los procesos de fiscalización y control ambiental para evitar duplicidades.

---

Visibilizar y fortalecer el rol de las mujeres en la MAPE. Incorporar un enfoque transversal de género en el acompañamiento al sector.

---

Promover principios de responsabilidad compartida y de sostenibilidad económica, social y ambiental entre titular y operador minero.

---

## Reflexiones y próximos pasos



El sector de la MAPE ha desempeñado un papel fundamental en el desarrollo económico de las zonas rurales del Perú, y su relevancia continúa en aumento en un contexto de creciente interconexión económica a escala global.

En particular, la MAPE de cobre constituye hoy una realidad económica, social y cultural que requiere mayor reconocimiento por parte del Estado y de los actores de la cadena de valor.



FOTOS: ALIANZA POR LA MINERÍA RESPONSABLE

Convertir esta realidad en una oportunidad para una transición energética más justa e inclusiva depende del compromiso colectivo de todos los sectores involucrados. Reconocer y fortalecer el rol de la MAPE de cobre es clave para construir cadenas de suministro que promuevan el desarrollo local y la equidad territorial.

En este camino, el diálogo constructivo y la creación conjunta de mecanismos para la mejora continua y la inclusión efectiva en cadenas responsables son elementos esenciales para avanzar hacia un modelo más justo, transparente y sostenible para el país. En esta línea, el proyecto está articulando tres grupos de trabajo enfocados en temas clave: género, acceso a mecanismos de remediación y protección de derechos, y debida diligencia ambiental, y seguirá teniendo acercamientos con los diferentes actores del sector para poner en marcha esta visión conjunta.

# Referencias

- [i] BHP (2024), BHP Insights: how copper will shape our future, [https://www.bhp.com/-/media/project/bhplip/bhp-com-en/documents/news/2024/240930\\_bhpsights\\_howcopperwillshapeourfuture.pdf](https://www.bhp.com/-/media/project/bhplip/bhp-com-en/documents/news/2024/240930_bhpsights_howcopperwillshapeourfuture.pdf)
- [ii] IEA (2021), The Role of Critical Minerals in Clean Energy Transitions, IEA, Paris <https://www.iea.org/reports/the-role-of-critical-minerals-in-clean-energy-transitions>, Licence: CC BY 4.0
- [iii] IEA (2021), Minerals used in clean energy technologies compared to other power generation sources, IEA, Paris <https://www.iea.org/data-and-statistics/charts/minerals-used-in-clean-energy-technologies-compared-to-other-power-generation-sources>, Licence: CC BY 4.0
- [iv] IEA (2025), Global Critical Minerals Outlook 2025, IEA, Paris <https://www.iea.org/reports/global-critical-minerals-outlook-2025>, Licence: CC BY 4.0
- [v] De Echave Cáceres, J. (2020). Estudio de caso sobre la gobernanza del cobre en el Perú.
- [vi] Valenta, R., Kemp, D., Owen, J. R., Corder, G., & Lèbre, É. (2019). Re-thinking complex orebodies: Consequences for the future world supply of copper. *Journal of Cleaner Production*, 220, 816–826. <https://doi.org/10.1016/J.JCLEPRO.2019.02.146>
- [vii] ARM (2024). Minería artesanal y de pequeña escala de cobre en el Perú. Medellín. <https://www.responsiblemines.org/wp-content/uploads/2024/06/Copper-Mining-in-Peru-SPA.pdf>

Por:



Creadores de:



## Sobre este documento

Este policy brief fue elaborado por la Alianza por la Minería Responsable (ARM) como parte de su compromiso con la promoción de políticas públicas inclusivas y sostenibles para la minería artesanal y de pequeña escala.

Contó con los aportes de:

**Juan Tomás Pérez García**

Coordinador de Proyectos – Alianza por la Minería Responsable

**Jose Luis Gil**

Coordinador de Proyectos – Alianza por la Minería Responsable

**Gina D’Amato**

Directora Ejecutiva – Alianza por la Minería Responsable

Agradecemos también la colaboración de otros miembros del equipo de ARM que participaron en los procesos de revisión y diseño:

**Olga Rojas Luna**

Diseño y maquetación – Alianza por la Minería Responsable

**CITA SUGERIDA:**

ARM (2025). **Visión conjunta para la inclusión de la MAPE de cobre en cadenas de suministro responsables en el Perú.** Alianza por la Minería Responsable.



ALIANZA POR LA  
**MINERÍA RESPONSABLE**



## ARM, tu aliado en la MAPE

Más de 20 años transformando  
comunidades mineras de Minería  
Artisanal y de Pequeña Escala (MAPE)

✉ [arm@responsiblemines.org](mailto:arm@responsiblemines.org)

☎ +57 (4) 332 47 11

🌐 [www.responsiblemines.org](http://www.responsiblemines.org)

📍 Calle 32 B SUR # 44 A 61, Envigado