

POLICY BRIEF – MAYO 2025

VISIÓN CONJUNTA PARA LA INCLUSIÓN DE LA MAPE DE COBRE EN CADENAS DE SUMINISTRO RESPONSABLES EN EL PERÚ

Autor:

Juan Tomás Pérez García



Introducción



El cobre es uno de los metales más usados por la sociedad y su rol es crucial para diferentes sectores económicos como el transporte y distribución de energía, las infraestructuras o la fabricación de equipos eléctricos y electrónico.

El crecimiento económico, en particular de países emergentes, el aumento poblacional y el impulso hacia una sociedad más sostenible han hecho que la demanda de cobre aumente de manera consistente en los últimos años y a un ritmo mayor que la oferta de este metal. **De hecho, en 2050 se estima que la demanda haya crecido en un 175%, casi un 300% de la demanda efectiva en 2010.**

Los principales países productores de cobre son Chile, Rep. Democrática del Congo y Perú. La producción cuprífera y su aporte al crecimiento económico del país de éste último ha venido históricamente jalonada por el efecto Antamina entre 2001 y 2005, siendo una de las 10 principales minas de cobre del mundo por volumen de producción, así como por el más reciente “boom del cobre” entre 2013 y 2016, con la materialización de varios proyectos como Antapaccay, Las Bambas y la ampliación de Cerro Verde.

Fruto de estas dinámicas lideradas por la demanda global y la creciente explotación de yacimientos a nivel nacional, otro fenómeno ha ido creciendo en paralelo si bien ha pasado inadvertido: la minería artesanal y de pequeña escala (MAPE) de este metal.

En Perú, se cuentan entre 100.000 y 120.000 mineros y mineras artesanales de cobre, siendo 50.000 los que se dedican de manera exclusiva a este mineral, y el resto combinando la extracción de minerales de oro y cobre. Esta población en su mayoría quechua-hablante representa el 10% del REINFO y se concentra principalmente en el sur del país; en los departamentos de Ica, Huancaavelica, Arequipa, Apurímac y Ayacucho.



Objetivo del documento



Este documento propone un estado inicial para la construcción participativa de una visión que oriente políticas y acciones que permitan la inclusión efectiva de la minería artesanal y de pequeña escala (MAPE) de cobre en cadenas de suministro responsables, sostenibles y trazables en el Perú.

Cuatro áreas estratégicas priorizadas

1.

Fortalecimiento regulatorio e institucional

Objetivo

Adecuar el marco normativo y fortalecer la institucionalidad pública para reconocer y promover la MAPE de cobre como parte integral de la minería nacional.

Incluir en el proyecto de Ley MAPE en curso las disposiciones que reflejen la realidad del cobre y otros minerales.

Depurar el Registro Integral de Formalización Minera (REINFO) y racionalizar los procedimientos de formalización para que los mineros inscritos puedan finalizar su proceso de formalización.

Implementar sistemas interoperables entre entidades públicas para trazabilidad, control y acceso a servicios.

Asegurar mayor presencia estatal en territorio y apropiación institucional de la MAPE de cobre.

Fomentar la colaboración multinivel (gobiernos locales y nacionales) para la extensión de políticas públicas.

Evaluar la factibilidad de una empresa estatal para dinamizar el acceso a servicios y mercados.

2.

Apoyo a los mineros artesanales

Objetivo

Fortalecer las capacidades operativas, organizativas, técnicas y sociales de los mineros, con especial énfasis en el enfoque territorial y de género.

Establecer esquemas de capital semilla para mejoras operativas

Desarrollar programas de asistencia técnica continua y capacitación en seguridad, salud y medio ambiente.

Implementar estrategias de comunicación y socialización de buenas prácticas.

Facilitar acceso a servicios financieros, aprendiendo de casos exitosos en oro (Perú, Colombia).

Impulsar el desarrollo empresarial de las mujeres mineras.

3.

Incentivos y propuestas de valor

Objetivo

Crear condiciones atractivas para el involucramiento de actores públicos y privados en el desarrollo de cadenas responsables de cobre artesanal.

Diseñar incentivos económicos por cumplimiento de estándares ambientales y sociales.

Permitir el acceso progresivo al Fondo Minero para mineros en proceso de formalización.

Fortalecer la integración económica de los municipios con presencia de MAPE a través de una mayor coordinación en sistemas de incentivos descentralizados.

Promover modelos de mercado innovadores que permitan una mejor remuneración a operaciones artesanales responsable.

Mejorar las estrategias de posicionamiento de producto para el cobre artesanal y de pequeña escala.

Realizar un análisis completo de la cadena de valor, incluyendo comercializadores, plantas, y facturadores.



3.

Buenas prácticas ambientales y sociales

Objetivo

Garantizar prácticas ambientalmente responsables y socialmente justas, alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



Impulsar capacitación ambiental adaptada al tipo de ecosistema y territorio.

Evaluar y mitigar riesgos específicos del cobre (ej. drenaje ácido, polvo).

Racionalizar los procesos de fiscalización y control ambiental para evitar duplicidades.

Visibilizar y fortalecer el rol de las mujeres en la MAPE. Incorporar un enfoque transversal de género.

Promover principios de responsabilidad compartida y de sostenibilidad económica, social y ambiental.

Conclusión



El sector de la MAPE ha desempeñado un papel fundamental en el desarrollo económico de las zonas rurales del Perú, y su relevancia continúa en aumento en un contexto de creciente interconexión económica a escala global.

En particular, la MAPE de cobre constituye hoy una realidad económica, social y cultural que requiere mayor reconocimiento por parte del Estado y de los actores de la cadena de valor.

Convertir esta realidad en una **oportunidad para una transición energética más justa e inclusiva** depende del compromiso colectivo de todos los sectores involucrados.

Reconocer y fortalecer el rol de la MAPE de cobre es clave para construir cadenas de suministro que no solo respondan a criterios de sostenibilidad ambiental, sino que también promuevan el desarrollo local y la equidad territorial.



FOTOS: ALIANZA POR LA MINERÍA RESPONSABLE

En este camino, el diálogo constructivo y la creación conjunta de mecanismos para la mejora continua y la inclusión efectiva en cadenas responsables serán elementos esenciales para avanzar hacia un modelo más justo, transparente y sostenible para el país.



ALIANZA POR LA
MINERÍA RESPONSABLE



ARM, tu aliado en la MAPE

Más de 20 años transformando
comunidades mineras de Minería
Artisanal y de Pequeña Escala (MAPE)

✉ arm@responsiblemines.org

☎ +57 (4) 332 47 11

🌐 www.responsiblemines.org

📍 Calle 32 B SUR # 44 A 61, Envigado