

## DECLARACIÓN DE ARM USO DE MERCURIO EN LA MAPE DE ORO Y LA CONVENCIÓN DE MINAMATA

La Alianza por la Minería Responsable es una organización global que trabaja en el diseño e implementación de estándares de responsabilidad para la minería artesanal y de pequeña escala (MAPE) de oro. Buscando transformar la MAPE, mejorar la calidad de vida de los mineros, aumentar la competitividad del sector y re definir el rol de la MAPE como motor de desarrollo, ARM ha definido una visión de qué debería ser la MAPE responsable:

*La MAPE es una actividad formalizada, organizada y rentable que utiliza tecnologías eficientes y es social y ambientalmente responsable. Se desarrolla progresivamente en un marco de buen gobierno, legalidad, participación y respeto a la diversidad; contribuye al trabajo decente, al desarrollo local, a la reducción de la pobreza y a la paz social en nuestras naciones, estimulada por una creciente demanda de los consumidores por minerales sustentables, joyería ética y oro de fuentes responsables (Estándar Fairmined 2014).*

Para ARM una minería responsable es aquella que:

- Está comprometida con los objetivos de desarrollo sostenible
- Es legal
- Protege y promueve la protección de los derechos humanos consagrados en la Declaración Universal de los Derechos Humanos
- Genera trabajo decente
- Contribuye al desarrollo humano sostenible de las comunidades mineras
- Promueve activamente mejores prácticas ambientales de prevención y restauración y la aplicación de métodos responsables de producción
- Valora y recompensa correctamente el trabajo de las mujeres
- Se desarrolla en contextos de diversidad étnica y cultural
- No contribuye a conflictos armados

Esta visión de la MAPE es la base del Estándar de Minería Justa y Responsable Fairmined, que ARM diseñó como una herramienta de mercado que incentiva las buenas prácticas en el sector. El Estándar Fairmined, cuya versión más reciente fue lanzada en 2014, promueve prácticas responsables en lo laboral, ambiental, organizacional y comunitario y concibe a la MAPE como una oportunidad de desarrollo y bienestar.

Con el lanzamiento de la Convención de Minamata, y considerando que el uso de mercurio por parte de la MAPE es una de las principales fuentes de contaminación en el planeta, y que las condiciones ambientales y de salud e higiene minera hacen parte estructural del Estándar Fairmined, ARM consideró pertinente actualizar su posición frente al mercurio y la MAPE.

Los puntos que se presentan a continuación resumen la posición de ARM frente al mercurio y su eliminación de la MAPE de oro en el mundo. Este es el resultado de un ejercicio de consulta basado en la visión de la MAPE de ARM y el Estándar Fairmined, y que contó con la participación del equipo técnico de ARM, el cual tiene más de 10 años de experiencia en el desarrollo de una MAPE responsable.

## ARM y el mercurio

La toxicidad del mercurio es un fenómeno ampliamente conocido. Existe un vasto universo de investigaciones, informes y documentos científicos que demuestran los potenciales riesgos del uso inapropiado del mercurio para la salud humana y el medio ambiente. Para ARM, como iniciativa global comprometida con el desarrollo de una minería social y ambientalmente responsable, existe una obligación ética y una voluntad institucional de apoyar todos los esfuerzos de reducción progresiva del uso de mercurio y contribuir al desarrollo de herramientas y metodologías que apoyen el abandono definitivo del uso de mercurio en el sector extractivo.

*“ARM tiene una obligación ética y la voluntad institucional de apoyar todos los esfuerzos de reducción progresiva del mercurio y contribuir al desarrollo de herramientas y metodologías que apoyen el abandono definitivo del uso de mercurio en el sector extractivo.”*

## ARM y la minería artesanal y de pequeña escala

La MAPE de oro es uno de los sectores económicos en el mundo que más consume mercurio en su proceso productivo. Esta es una realidad objetiva de la minería de oro que ARM reconoce pero de la cual se abstiene de hacer algún juicio de valor. La pequeña minería de oro utiliza el mercurio en su proceso de beneficio por una variedad de razones:

- Porque no conoce otras tecnologías que le permitan hacer un beneficio con el mismo nivel de productividad
- Porque no tiene las capacidades financieras ni técnicas para hacer una transformación tecnológica en su proceso productivo
- Porque es la forma como tradicionalmente han realizado el beneficio y desconocen los riesgos para la salud humana y el medio ambiente

*“ARM reconoce que los mineros artesanales y de pequeña escala utilizan los recursos y métodos que tienen a su disposición de acuerdo con sus capacidades técnicas y financieras y busca apoyar al sector a transformar sus procesos productivos y transitar hacia métodos libres de mercurio de manera progresiva.”*

## ARM y la minería mediana y de gran escala

La MAPE y la mediana y gran medida tienen características técnicas y financieras distintas; sin embargo, es la posición de ARM que todas las escalas de minería pueden y deben co-habitar de manera respetuosa y en un marco de colaboración. Si bien la tendencia en las últimas décadas en el sector ha sido de polarización y antagonismo entre los tipos de minería, ARM considera que por el contrario lo que existe es un universo de oportunidades para la coexistencia. Actualmente, la gran minería está adquiriendo mayor relevancia en los procesos de formalización de los pequeños en países como Colombia, Mongolia y Perú, mientras que la MAPE mantiene su sol como generador de empleo en zonas auríferas en todo el mundo. Los pequeños aprovechan los yacimientos que ya no son atractivos para los grandes y recientemente se han empezado a generar alianzas entre las diferentes escalas de minería a lo largo de la cadena de suministro de oro.

*“ARM promueve una visión de **destino compartido** entre la gran, mediana y pequeña minería, facilita espacios de diálogo entre los actores mineros, y cree firmemente en la posibilidad de una convivencia respetuosa, productiva y generadora de desarrollo entre los actores del sector.”*

## La no discriminación y exclusión de la MAPE que utiliza la amalgamación

Cerca de 100 millones de personas dependen de la minería artesanal y de pequeña escala en el mundo (Banco Mundial 2013). Es imposible determinar cuántas de estas personas dependen económicamente de la minería de pequeña escala de oro, sin embargo, se puede establecer que es un sub-sector intensivo en mano de obra. La MAPE de oro se caracteriza además por ser un subsector económicamente vulnerable, con muy bajos ingresos y bajos niveles de formación. ARM reconoce que la MAPE de oro es uno de los principales contaminadores por mercurio en el planeta, que emitió 1610(±43%) toneladas de mercurio en 2011 (UNEP, 2013). ARM comparte la preocupación de la comunidad internacional por las consecuencias del uso indiscriminado del mercurio y al mismo tiempo reconoce la vulnerabilidad socio-económica de las comunidades cuyo sustento se deriva de la MAPE de oro. Por tal razón, ARM avoca por un enfoque de balance entre la necesidad de eliminar el mercurio y la protección de los derechos fundamentales de los mineros artesanales y de pequeña escala y de las comunidades mineras.

*“Buscando proteger el bienestar y sustento económico de los mineros cuya única alternativa es utilizar la amalgamación, ARM adopta un enfoque pro-pobre y promueve la no discriminación y exclusión de estas comunidades mineras.”*

## Sustitución de la amalgamación

Si bien gran cantidad de la MAPE de oro utiliza la amalgamación en la recuperación del mineral, esta no es la única forma de recuperación. La cianuración, por ejemplo, permite también hacer una recuperación del oro con menos riesgos ambientales (el cianuro es biodegradable y puede ser destoxificado). Esta técnica es, sin embargo, más lenta que el uso de mercurio y requiere inversiones en infraestructura por parte del minero artesanal y de pequeña escala. Para eliminar el uso de mercurio y pasar a tecnologías más eco-eficientes como la cianuración. Según las circunstancias geológicas y mineralógicas se pueden alcanzar rendimientos equivalentes a los del mercurio con métodos solamente gravimétricos. Es una primera meta, la segunda sería de dominar las técnicas de separación de finas como el cianuro. La MAPE necesita apoyo en el desarrollo de capacidades y en el acceso a servicios financieros. ARM, a través de la certificación Fairmined, contribuye con esta transformación de manera indirecta al ofrecer a las minas certificadas un premio por su responsabilidad y una variedad de servicios de apoyo técnico, este sea basado sobre un alcance ecológico optimizado, cual meta es el premio ecológico del estándar. El uso de métodos gravimétricos es posible con inversión en investigación y adaptación de técnicas ya comprobadas.

*“ARM apoya y promueve la sustitución de la amalgamación en la MAPE siempre que sea técnica y financieramente viable. De igual forma, apoya iniciativas locales, nacionales y globales que fomenten y faciliten la transferencia hacia tecnologías más limpias y que fortalezcan las capacidades técnicas de los mineros para asegurar la sostenibilidad de la transformación.”*

## Incentivos de mercado para la eliminación del Mercurio

La experiencia de ARM ha demostrado que los incentivos de mercado (mejor rentabilidad, mejor acceso a mercados, etc.) son más efectivos generando cambios en la MAPE que la amenaza de castigos y penalidades. Sistemas de certificación como el Estándar Fairmined, que premia la eliminación del mercurio con incentivos de mercado, son herramientas voluntarias que deben ser promovidas como apoyo en la eliminación del mercurio.

Para incentivar la eliminación del mercurio y del cianuro en el proceso de beneficio ARM ha definido un premio ecológico en la estructura del Estándar Fairmined. Este premio reconoce los esfuerzos adicionales que los mineros realizan al eliminar el cianuro y el mercurio de sus procesos productivos y les otorga 6.000 USD por cada kilo Fairmined comercializado.

*“Para ARM es justo reconocer esfuerzos adicionales por parte de los mineros que al eliminar el uso de mercurio y cianuro de sus procesos productivos le están ofreciendo al mercado un producto diferenciado e innovador; el premio ecológico es a la vez un reconocimiento del mercado a los mineros y un incentivo para que continúen realizando prácticas responsables.”*

## ARM y la Convención de Minamata

ARM participó como representante de la sociedad civil en las negociaciones que desembocaron en la Convención de Minamata y apoya y comparte el espíritu y los valores consagrados en ella. ARM promueve y apoya la ratificación de la Convención de Minamata por parte de los países productores de recursos minerales y es un actor activo en la diseminación de información sobre la Convención y las herramientas diseñadas para facilitar su implementación.

Con respecto a la Convención de Minamata ARM sostiene las siguientes posiciones:

1. **El carácter progresivo de la eliminación del mercurio** – al firmar la Convención, los países se comprometen a desplegar esfuerzos para la reducción y posible eliminación del mercurio. Es importante resaltar que el texto de la Convención y su espíritu avocan por una reducción progresiva del uso del mercurio; la Convención no promueve ni obliga a la eliminación inmediata. ARM comparte esta visión de la eliminación de mercurio y la promueve entre los gobiernos signatarios de la Convención. Para ARM el éxito de la implementación de la Convención de Minamata en la MAPE depende, en gran medida, de que la reducción de mercurio se aborde de manera progresiva y de acuerdo a las capacidades reales de la MAPE de transformar sus procesos productivos.
2. **La importancia de hacer un diseño concertado de los Planes Nacionales** – Los planes nacionales generales de reducción de mercurio así como los planes específicos para la eliminación de mercurio en la MAPE deben ser construidos con la participación de todos los actores involucrados y afectados. Si ARM entiende que es imposible para cualquier gobierno conocer e incluir las opiniones de todos los que se puedan ver afectados por los planes nacionales, sí es importante que una muestra representativa de los principales actores sea invitada a participar. En el caso de los planes de reducción de mercurio en la MAPE los actores más obvios son los mineros mismos. Representantes de la cadena de suministro del mercurio también se deben consultar, así como las autoridades locales y regionales, que usualmente son las responsables de asegurarse que las políticas nacionales sean aplicadas en el territorio. Finalmente, se debe incluir en este proceso a expertos de la academia y de la sociedad civil que puedan aportar conocimiento técnico, científico y práctico.

*“ARM reconoce los esfuerzos que realizan los gobiernos por diseñar planes de eliminación de mercurio integrales y coherentes con las realidades nacionales y apoya cualquier esfuerzo de concertación y consulta de los mismos con todos los actores involucrados.”*